



Санин Алексей Владимирович -  
Начальник Департамента правового  
обеспечения ОАО «МРСК Урала»

Тема доклада:  
**«Учет расходов по обслуживанию  
бесхозяйного электросетевого  
имущества при  
тарифообразовании услуг по  
передаче электроэнергии»**



21.04.2017 г.

**Статья 225. Бесхозные вещи**

1. Бесхозной является вещь, которая не имеет собственника или собственник которой неизвестен либо, если иное не предусмотрено законами, от права собственности на которую собственник отказался.

2. Если это не исключается правилами настоящего Кодекса о приобретении права собственности на вещи, от которых собственник отказался (ст. 226), о находке (ст. 227 и 228), о безнадзорных животных (ст. 230 и 231) и кладе (ст. 233), право собственности на бесхозные движимые вещи может быть приобретено в силу приобретательной давности.

3. Бесхозные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозной недвижимой вещи на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

Бесхозная недвижимая вещь, не признанная по решению суда поступившей в муниципальную собственность, может быть вновь принята во владение, пользование и распоряжение оставившим ее собственником либо приобретена в собственность в силу приобретательной давности.

Федеральный закон от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"

**Статья 14. Вопросы местного значения городского, сельского поселения**

Подп. 4) п. 1: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ

**Статья 15. Вопросы местного значения муниципального района**

Подп. 4) п. 1: организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством РФ.

**Статья 16. Вопросы местного значения городского округа**

Подп. 4) п. 1: организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ.

Ранее действовавшее «Положение о принятии на учет бесхозяйных недвижимых вещей», утв. постановлением Правительства РФ от 17.09.2003 N 580 утратило силу с 01.01.2015 (ПП РФ от 16.10.2013 N 927).

В настоящее время вопросы постановки на учет бесхозяйного имущества регулируются Приказами Минэкономразвития РФ от 10.12.2015 № 931 и от 16.12.2015 № 943.

### **Статья 38. Гарантии надежного обеспечения потребителей электрической энергией**

абз. 2 п. 1. Ответственность за надежность обеспечения электрической энергией и ее качество перед потребителями электрической энергии, энергопринимающие установки которых присоединены к объектам электросетевого хозяйства, которые не имеют собственника, собственник которых не известен или от права собственности на которые собственник отказался, несут организации, к электрическим сетям которых такие объекты присоединены.

### **Статья 28. Государственное регулирование надежности и безопасности в сфере электроэнергетики**

п. 4. При установлении цен (тарифов) для организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства и (или) иных объектов электроэнергетики, которые не имеют собственника, собственник которых неизвестен или от права собственности на которые собственник отказался, должны учитываться в полном объеме экономически обоснованные расходы, связанные с эксплуатацией таких объектов. Указанные организации несут бремя содержания таких объектов.

Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (Приказ ФСТ России от 06.08.2004 N 20-э/2)

*Недействующая редакция* п. 55.1. «В случае, если расходы на эксплуатацию бесхозяйных объектов электросетевого хозяйства (далее - бесхозяйные сети) не учтены при установлении тарифов, потребитель электрической энергии, присоединенный к бесхозяйным сетям, оплачивает потери электрической энергии в этих сетях пропорционально его фактическому электропотреблению». (п. 55.1 введен Приказом ФСТ РФ от 31.07.2007 № 138-э/6)

В соответствии с Приказом ФСТ России от 14.04.2014 № 625-э пункт 55.1. утратил силу.

ВАС РФ решением от 28.10.2013 N ВАС-10864/13 признал п. 55.1 Методических указаний не соответствующим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Определением ВАС РФ от 13.02.2014 № ВАС-1132/14 решение было оставлено в силе.

## В решении от 28.10.2013 ВАС РФ сделал следующие выводы:

- Бесхозные сети являются частью электросетевого хозяйства, с использованием которого сетевые организации оказывают услуги по передаче электроэнергии и получают соответствующую оплату.
- Передача электроэнергии сетевой организацией по бесхозным электросетям является законным основанием пользования этим имуществом.
- Ни Законом об электроэнергетике, ни постановлениями Правительства РФ потребитель электроэнергии не обязан оплачивать потери в бесхозных сетях. К тому же потребитель (в отличие от профессиональных сетевых организаций и иных владельцев сетей) лишен возможности эффективно контролировать объекты электросетевого хозяйства и влиять на величину фактических потерь, тем более, если к бесхозной сети присоединены несколько потребителей.
- По существу п. 55.1 Методических указаний неправомерно установлена правовая норма, в соответствии с которой одно лицо, преследуя свой экономический интерес, эксплуатирует электросеть и получает от этого выгоду, в то время как издержки по эксплуатации этой же сети несет другое лицо.

## Правовая позиция ВАС РФ на практике привела к тому, что:

- Сетевая организация несет ответственность не только за надежность энергоснабжения и качество электроэнергии в бесхозяйных сетях, но и обязана содержать бесхозяйные сети и оплачивать возникающие в них потери.
- При этом законодательством не урегулировано такое право владения электрическими сетями как «эксплуатация бесхозяйных сетей», равно как и способы его приобретения и оформления.
- С муниципальных образований таким образом фактически снята ответственность за работу с бесхозяйным имуществом, поскольку они не заинтересованы в содержании бесхозяйных сетей и их использовании.
- При наличии декларативной обязанности учета затрат на содержание бесхозяйных сетей при установлении тарифов на оказание услуг по передаче электроэнергии отсутствуют правовые механизмы ее выполнения – тарифное законодательство этот вопрос не регулирует.
- Отсутствует правовой механизм быстрого и упрощенного получения бесхозяйных сетей во владение сетевой организации, несущей бремя их содержания (механизм приобретательной давности /ст. 234 ГК РФ/ – крайне неудобная для данного случая и длительная по реализации конструкция, особенно в отношении недвижимого имущества).

До вынесения ВАС РФ решения от 28.10.2013 в Уральском округе сложилась практика взыскания гарантирующим поставщиком потерь в бесхозяйных сетях с муниципальных образований. ОАО «МРСК Урала» принимало активное участие в формировании данной практики совместно с гарантирующим поставщиком:

- Решение Арбитражного суда Свердловской области от 24.05.2013 по делу № А60-7775/2013: «независимо от того, принимался или нет спорный участок сетей энергоснабжения в муниципальную собственность, собственником сетей, расположенных в населенном пункте, является муниципальное образование в силу закона (иной собственник, законный владелец в данном случае отсутствует). Несмотря на предписания указанных выше правовых актов, действия по принятию на учет спорных бесхозяйных сетей в спорный период ответчиком не осуществлялись, а также в отношении указанных электрических сетей не назначено лицо, ответственное за их обслуживание. При таких обстоятельствах, суд пришел к выводу, что Администрация Муниципального образования Городской округ Верх-Нейвинский не приняла необходимых мер и не передала спорные электрические сети лицу, которое обеспечивало бы их надлежащую эксплуатацию и оплату ОАО "Свердловэнергосбыт" потерь электрической энергии в электрических сетях, а, следовательно, бездействием ответчика истцу были причинены убытки»;
- Решение Арбитражного суда Свердловской области от 29.12.2012 по делу № А60-44211/2012;
- Решение Арбитражного суда Свердловской области от 26.10.2012 по делу № А60-28320/2012;
- Решение Арбитражного суда Свердловской области от 21.02.2014 по делу № А60-44717/2013.



Согласно «Рекомендациям, принятым по итогам заседания круглого стола на тему "Применение законодательства об энергоснабжении. Правовые проблемы, возникающие из гражданско-правовых отношений, связанных с оказанием коммунальных услуг» (утверждены на заседании президиума ФАС Уральского округа 06.06.2014): «Удовлетворение исковых требований к муниципальному образованию о взыскании убытков в виде стоимости потерь, возникших в бесхозных сетях, возможно только в исключительном случае, например, связанном с наличием вступившего в законную силу, но не исполненного судебного акта о понуждении муниципального образования принять бесхозные сети в собственность, вынесенного до принятия ВАС РФ решения от 28.10.2013 N ВАС-10864/13».

Данной позиции придерживаются в настоящее время арбитражные суды Уральского округа, например:

- Постановление АС УО от 08.06.2015 по делу № А60-14694/2014;
- Постановление АС УО от 28.08.2014 по делу № А07-7843/2013;
- Постановление АС УО от 02.06.2016 по делу № А76-12822/2015;
- Постановление АС УО от 21.01.2016 по делу № А60-54079/2014;
- Постановление АС УО от 14.12.2015 по делу № А60-47621/2014;
- Постановление АС УО от 11.06.2015 по делу № А76-18236/2013.

Аналогичным образом споры разрешаются судами других округов, например:

Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 08.04.2015 по делу № А19-2944/2014: «Законом об электроэнергетике (п. 4 ст. 28) бремя содержания бесхозяйных сетей возложено на организации, осуществляющие их эксплуатацию. Законом гарантировано возмещение этих затрат посредством учета при установлении цен (тарифов) для таких организаций всех экономически обоснованных расходов, связанных с эксплуатацией таких объектов. Как правило, под эксплуатацией объекта понимается стадия его функционирования, на которой реализуется, поддерживается и восстанавливается его качество. Эксплуатация объекта электросетевого хозяйства включает в себя его использование по назначению, содержание, техническое обслуживание и ремонт.... Передача электроэнергии сетевой организацией по бесхозяйным электросетям является законным основанием пользования этим имуществом».

## ОБ УПРАВЛЕНИИ БЕСХОЗЯЙНЫМ НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ

**Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности....» от 23.11.2009 N 261-ФЗ**

Статья 14. Повышение энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований.

Перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в региональные, муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации мероприятия по:

5) организации управления бесхозяйными объектами недвижимого имущества, используемыми для передачи энергетических ресурсов, с момента выявления таких объектов, в том числе определению источника компенсации возникающих при их эксплуатации нормативных потерь энергетических ресурсов (включая ... электрическую энергию), в частности за счет включения расходов на компенсацию данных потерь в тариф организации, управляющей такими объектами.

- Согласно [п. 6 ст. 15](#) Федерального закона от 27.07.2010 N 190-ФЗ "О теплоснабжении" в случае выявления бесхозяйных тепловых сетей (тепловых сетей, не имеющих эксплуатирующей организации) орган местного самоуправления поселения или городского округа до признания права собственности на указанные бесхозяйные тепловые сети в течение тридцати дней с даты их выявления обязан определить теплосетевую организацию, тепловые сети которой непосредственно соединены с указанными бесхозяйными тепловыми сетями, или единую теплоснабжающую организацию в системе теплоснабжения, в которую входят указанные бесхозяйные тепловые сети и которая осуществляет содержание и обслуживание указанных бесхозяйных тепловых сетей. Орган регулирования обязан включить затраты на содержание и обслуживание бесхозяйных тепловых сетей в тарифы соответствующей организации на следующий период регулирования.
- Согласно [ч. 5 ст. 8](#) Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" в случае выявления бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе водопроводных и канализационных сетей, путем эксплуатации которых обеспечиваются водоснабжение и (или) водоотведение, эксплуатация таких объектов осуществляется гарантирующей организацией либо организацией, которая осуществляет горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и водопроводные и (или) канализационные сети которой непосредственно присоединены к указанным бесхозяйным объектам (в случае выявления бесхозяйных объектов централизованных систем горячего водоснабжения или в случае, если гарантирующая организация не определена в соответствии со [статьей 12](#) данного Федерального закона), со дня подписания с органом местного самоуправления поселения, городского округа передаточного акта указанных объектов до признания на такие объекты права собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившим такие объекты собственником в соответствии с гражданским законодательством.

Для бесхозяйных электрических сетей порядок передачи их в управление (в эксплуатацию) сетевой организации со стороны муниципального образования законодательством не определен. Таким образом, муниципальное образование самоустраняется из процесса организации управления бесхозяйными электрическими сетями (в силу отсутствия прямой обязанности и порядка ее выполнения). При этом только муниципальное образование вправе инициировать постановку на учет имущества как бесхозяйного (п. 3 ст. 225 ГК РФ, Приказы Минэкономразвития РФ от 10.12.2015 № 931, от 16.12.2015 № 943).

## НЕОБХОДИМО ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

### Цель:

- Передать функции органов местного самоуправления по постановке на учет и оформлению права собственности на бесхозяйное недвижимое электросетевое имущество сетевым организациям, заинтересованным в надлежащем оформлении своих прав на имущество, которое они обязаны эксплуатировать и нести бремя его содержания в силу закона;
- Предусмотреть порядок оформления прав управления (эксплуатации) бесхозяйным имуществом для исключения возможности отказа в учете затрат на его содержание при установлении тарифов.

## Для этого потребуется:

- Внести изменения в ГК РФ, исключив императивность нормы, предусматривающей возможность постановки на учет электросетевого имущества только органами местного самоуправления и оформления права собственности в муниципальную собственность.
- Ввести соответствующие нормы, например, в Закон об электроэнергетике, предусматривающий порядок консолидации сведений об объектах, имеющих признаки бесхозяйности (оставить за органами местного самоуправления) и предоставления информации сетевой организации, использующей эти объекты (преимущественный переток электроэнергии в бесхозные сети) в целях постановки на учет и в дальнейшем для оформления права собственности.
- Предусмотреть компенсацию затрат сетевой организации, связанных с постановкой на учет и оформление права собственности на бесхозные электросетевые объекты, например, госпошлины при регистрации права собственности, получение выписок из реестров и оплата по оформлению пакета документов при постановке на учет (техплан, кадастровый паспорт). *К примеру, органы местного самоуправления в настоящее время освобождены от оплаты госпошлины (оплата госпошлины при оформлении права собственности примерно 22 тыс. руб., выписка из ЕГРП – 1100, из реестра федерального имущества порядка 100 руб.). Техплан, кадастровый паспорт ориентировочно в среднем 10 000 руб.*
- Предусмотреть порядок оформления прав управления (эксплуатации) сетевой организации в отношении бесхозяйного имущества.
- Предусмотреть порядок несения и компенсации затрат на обслуживание указанных сетей, а также оплаты потерь непосредственно после включения органами местного самоуправления сетевых объектов в реестр объектов, имеющих признаки бесхозяйных.

## **В результате отсутствия должного правового регулирования вопроса организации управления бесхозным имуществом:**

- На сетевые организации возложена обязанность по содержанию бесхозного электросетевого имущества, но не обеспечены правовые возможности реализации такой обязанности (отсутствуют правовые механизмы оформления прав сетевой организации на бесхозное имущество на период его эксплуатации).
- Возникают проблемы при попытках включения в НВВ затрат на содержание таких сетей. Муниципальное образование не заинтересовано в постановке имущества на учет как бесхозного. Таким образом, статус «бесхозного» имущество официально не получает. Квазигражданско-правовые договоры (соглашения), заключаемые сетевыми организациями с органами местного самоуправления в попытке неким образом оформить свои права на бесхозное имущество, зачастую не принимаются тарифными органами в качестве обоснования понесенных (планируемых) затрат на содержание бесхозных сетей.
- Принятие муниципальным образованием бесхозных сетей на учет также не решит проблему, поскольку отсутствует правовой механизм передачи таких сетей сетевой организации до оформления права собственности муниципального образования. После оформления права собственности нормы законодательства о закупках не позволят муниципальному образованию передать такие сети исключительно той сетевой организации, которая действительно несла затраты на их содержание и вносила неотделимые улучшения. Как следствие - «лоскутность» сетей на территории субъекта РФ, что сказывается на качестве и надежности энергоснабжения.

- Органы местного самоуправления не исполняют обязанность по выявлению и постановке на учет бесхозяйных электросетевых объектов, что приводит к необходимости обращаться в суды или органы прокурорского надзора за понуждением муниципального образования к исполнению такой обязанности. Многоэтапность и длительность процедуры оформления прав собственности муниципального образования на бесхозяйное имущество не позволяет решить вопрос формирования доказательственной базы для учета затрат на эксплуатацию бесхозяйного имущества в тарифах.
- Отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в оформлении своего права собственности на бесхозяйное имущество во избежание возложения на муниципальное образование обязанности по содержанию имущества и оплате потерь приводит к повышению нагрузки на тариф сетевых организаций.
- Отсутствие механизма по выявлению бездоговорного потребления в бесхозяйных сетях приводит к фактически безнаказанному незаконному потреблению электрической энергии.
- Проблемность технологического присоединения к бесхозяйным электрическим сетям в силу отсутствия прямого правового регулирования – сетевая организация вынуждена вносить улучшения в бесхозяйные сети при отсутствии гарантий компенсации таких затрат при отсутствии документально оформленных прав на такие сети.



Для примера, судебные акты об обязанности муниципального образования поставить на учет бесхозное имущество:

- Апелляционное определение Пермского краевого суда от 13.01.2016 по делу № 33-187: «орган местного самоуправления является единственным органом, обладающим правом подачи заявления о постановке на учет имущества в качестве бесхозного, следовательно, обязан совершить действия по подаче такого заявления в силу возложенных на него законом полномочий. В силу п. 4. ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к вопросам местного значения городского округа относится организация в его границах электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации»;
- Апелляционные определения Хабаровского краевого суда от 15.04.2015 по делу № 33-2198/2015; Ульяновского областного суда от 03.03.2015 по делу № 33-718/2015; Тамбовского областного суда от 11.02.2015 по делу № 33-232;
- Постановления Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 27.09.2016 по делу № А17-7253/2015; Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 26.02.2016 по делу № А45-3144/2015; Арбитражного суда Поволжского округа от 12.09.2014 по делу № А06-5918/2013; Арбитражного суда Северо-Западного округа от 02.09.2015 по делу № А05-8581/2015; Арбитражного суда Уральского округа от 06.06.2016 по делу № А50-23222/2015; Арбитражного суда Уральского округа от 09.02.2016 по делу № А50-9245/2015 и др.

## ОБ УЧЕТЕ ЗАТРАТ НА ОБСЛУЖИВАНИЕ (СОДЕРЖАНИЕ) БЕСХОЗЯЙНЫХ СЕТЕЙ В ТАРИФАХ

- **Определение Верховного суда РФ от 21.03.2017 № 301-ЭС17-1491:** «Приведенные нормы // \*п. 1, 3 ст. 225 ГК РФ, п. 1 ст. 28, п. 1 ст. 38 ФЗ «Об электроэнергетике», п. 3 постановления Пленума ВС РФ и ВАС РФ от 29.04.2010 № 10/22, решение ВАС РФ от 28.10.2013 № ВАС-10864/13// обеспечивают права потребителей электрической энергии иным способом, возлагая соответствующие обязанности по отношению к бесхозяйным объектам электросетевого хозяйства на сетевые организации, фактически использующие такие объекты, независимо от совершения местными органами или иными лицами (субъектами электроэнергетики) каких-либо действий, направленных на оформление прав на бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства или передачу их на обслуживание, а также независимо от совершения субъектами электроэнергетики необходимых действий по учету соответствующих расходов в тарифах».
- **Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 08.02.2016 по делу N А70-5822/2014:** Требование о взыскании убытков в виде расходов по содержанию бесхозяйных тепловых сетей, стоимости тепловых потерь удовлетворено, поскольку убытки возникли по причине незаконного бездействия муниципалитета, выразившегося в непринятии мер по передаче бесхозяйных тепловых сетей обслуживающей организации, что лишило общество возможности включить расходы на их ремонт и оплату потерь в тариф.

- **Постановления Арбитражного суда Поволжского округа от 02.11.2016 по делу N A06-4609/2014, от 22.12.2015 по делу № A06-10514/2014:**

Требование о взыскании убытков в виде затрат на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей, не включенных органом тарифного регулирования в состав НВВ регулируемой организации со ссылкой на отсутствие у них статуса бесхозяйных, удовлетворено, поскольку независимо от того, принимался или нет спорный участок сетей в муниципальную собственность, собственником сетей, расположенных в населенном пункте, в силу закона является муниципальное образование, обществом представлены доказательства, подтверждающие факт причинения ему вреда, а также размер убытков.

**Спасибо за внимание!**

